



Številka: 007-146/2012

Ljubljana, 2. 3. 2012

**EVA: 2012-1611-0038**

**GENERALNI SEKRETARIAT  
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE**

[Gp.gs@gov.si](mailto:Gp.gs@gov.si)

**Zadeva: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju  
kapitalskih naložb Republike Slovenije – NUJNI POSTOPEK - predlog za  
obravnavo**

### **1. Predlog sklepov vlade**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 38/10-ZUKN, 8/12) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (EVA: 2012-1611-0038) ter ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem zakonodajnem postopku.

#### **PREJMEJO:**

- vsa ministrstva in vladne službe
- Agencija za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije

#### **V VEDNOST**

- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo,
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

#### **PRILOGE:**

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije z obrazložitvijo

#### **2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Miranda Groff Ferjančič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje,

- mag. Samo Kutoš, sekretar		
<b>2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- dr. Janez Šušteršič, minister za finance,</li> <li>- dr. Dejan Krušec, državni sekretar,</li> <li>- mag. Miranda Groff Ferjančič, generalna direktorica</li> </ul>		
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA</b>		
<b>4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:/</b>		
<p>Predlagamo, da se predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije izvede po NUJNEM POSTOPKU v skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora, ki določa da je sprejem zakona nujen zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države: take posledice lahko nastanejo zaradi nesprejetja strateških dokumentov za upravljanje s kapitalskimi naložbami RS, kar to upravljanje otežuje in lahko ogrozi gospodarsko, finančno ali fiskalno stabilnost države.</p>		
<b>4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:/</b>		
<p>Pri predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije se spreminjajo členi, s katerimi se omogoča nemoteno upravljanje kapitalskih naložb RS, ko strateški dokumenti še niso sprejeti. Prosimo, da se gradivo uvrsti na prvo naslednjo sejo OGTR in sejo Vlade RS.</p>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva:</b>		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	DA/NE
e)	na socialno področje	DA/NE

f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR /</b>		

<b>I. Ocena finančnih posledic</b>				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
<b>II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:</b>				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				
<b>Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki			Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

<b>SKUPAJ:</b>			
<b>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR /</b>			
<b>8. Predstavitev sodelovanja javnosti</b>			
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja		DA/NE	
<b>9. Predstavitev medresorskega usklajevanja: /</b>			
Datum pošiljanja:			
Gradivo še ni usklajeno s Službo vlade za zakonodajo			
		Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/	
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		DA/NE	
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>			
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	DA/NE	
b)	za nujnost obravnave	DA/NE	
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	DA/NE	
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		DA/NE	
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		DA/NE	
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne.... /</b>			
dr. Janez ŠUŠTERŠIČ MINISTER			

Številka:  
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10-ZUKN, 8/12) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne .... pod točko ... sprejela naslednji

#### SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (EVA: 2012-1611-0038) ter ga pošlje v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem zakonodajnem postopku.

dr. Božo PREDALIČ  
GENERALNI SEKRETAR

#### PREJMEJO:

- vsa ministrstva in vladne službe
- Agencija za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

**PREDLOG  
EVA: 2012-1611-0038  
NUJNI POSTOPEK**

**Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije**

**I. UVOD**

**1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona**

V praksi izvajanja Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije so se pokazale težave predvsem pri sprejemanju strateških dokumentov (strategije, letnega načrta upravljanja), na podlagi katerih deluje Agencija za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija), zaradi katerih ti dokumenti še niso bili sprejeti. Da bi se začasno, do predvidenega sprejetja strateških dokumentov, uredilo upravljanje s kapitalskimi naložbami, je novela ZUKN-A, sprejeta leta 2011 (Uradni list RS. št. 18/2011) začasno uredila ta vprašanja na podlagi predpostavke, da bodo strateški dokumenti sprejeti v letu 2011. Ker se to ni zgodilo in ker je potrebna sistemska rešitev vsaj za situacije, v katerih je potrebno nujno ukrepanje za zagotovitev gospodarske, finančne ali fiskalne stabilnosti, jo ureja ta predlog zakonske novele z novo določbo, ki predvideva aktivnost Vlade in Državnega zbora.

Poleg navedenega so se pojavile tudi nekatere nejasnosti pri prevzemu pristojnosti s strani agencije. Z novelo zakona se te nejasnosti odpravljajo.

Ker navedene nejasnosti in nesprejetje strateških dokumentov onemogočajo nemoteno upravljanje s kapitalskimi naložbami RS, kar bi lahko državi s stališča gospodarske, finančne ali fiskalne stabilnosti povzročilo nepopravljive posledice, vlada predlaga sprejem novele po nujnem postopku.

**2. Cilji, načela in poglobitve rešitve predloga zakona**

Cilj novele zakona je natančnejša ureditev načina upravljanja kapitalskih naložb v prehodnem obdobju do sprejema prve strategije v skladu z zakonom in uvedba nekaterih drugih rešitev, zaradi katerih bo upravljanje bolj operativno.

Načela novele zakona so določitev sodelovanja vlade in resornih ministrstev z agencijo pri pomembnejšem odločanju o kapitalskih naložbah Republike Slovenije ter sodelovanje Vlade in Državnega zbora v nujnih primerih, ko je Agencija zaradi nesprejetja strateških dokumentov neoperativna, potrebno pa je hitro odločanje o upravljanju kapitalskih naložb zaradi zagotavljanja stabilnosti.

Poglavitne rešitve predlagane novele zakona omogočajo večjo operativnost in funkcionalnost upravljanja kapitalskih naložb.

Strategija upravljanja s kapitalskimi naložbami in letni načrt upravljanja še nista pripravljena in sprejeta. Že v letu 2011 je bilo treba sprejeti začasno rešitev z zakonsko novelo (ZUKN-A, Ur. l. RS. št. 18/11), ki je predvidela sprejetje dokumentov do konca leta, kar se ni zgodilo. Zato mora zakon na sistemski ravni urediti problem, ki se pojavi zaradi nesprejetja strateških dokumentov, vsaj za nujne primere zagotavljanja stabilnosti. Predlog novele predvideva sodelovanje Državnega zbora in Vlade, s čimer dosega ravnotežje med sistemsko ureditvijo upravljanja kapitalskih naložb po Agenciji, ki mora delovati na podlagi strateških dokumentov, in potrebo po hitrem odzivanju v izjemnih primerih. Novela določa Vlado kot predlagatelja, ki se lahko hitro odziva na urgentne situacije. Državni zbor je državni organ, ki mora sprejeti strategijo; s tem, da mu zakonska novela določa pristojnost, da odloči o izjemnem ukrepanju za preprečitev nestabilnosti, je upoštevana njegova siceršnja vloga pri upravljanju kapitalskih naložb.

Že trenutno veljavni zakon o izvrševanju proračunov določa, da se upravljanje nekaterih kapitalskih naložb, ki je izrazito tehnične narave, prenese na Ministrstvo za finance. Predlog novele to rešitev določa kot trajno. Zaradi učinkovite koordinacije med različnimi upravljavci državnega premoženja in med različnimi politikami države predlog novele določa predhodno uskladitev med agencijo in resornim ministrstvom za izvrševanje glasovalnih pravic. Prav tako niža prag vrednosti naložb, za razpolaganje s katerimi je potrebno soglasje Vlade, z 20 na 5 milijonov evrov. Novela določa, da je pridobivanje podatkov iz evidenc AJ PES brezplačno.

### **3. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javnofinančna sredstva**

Z uveljavitvijo novele zakona ne bodo nastopile neposredne finančne obveznosti za proračun Republike Slovenije.

Predlog novele zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

### **4. Zagotovitev sredstev za izvajanje predloga zakona v državnem proračunu**

Za izvajanje predloga novele zakona niso potrebna sredstva državnega proračuna.

### **5. Primerjalnopravni prikaz ureditve in prilagojenosti predlagane ureditve pravu Evropske unije**

Predmet novele zakona ni predmet usklajevanja s pravom Evropske unije.

Predmet novele zakona so specifične za Slovenijo, zato primerjalnopravnega pregleda ni mogoče podati. V nadaljevanju je povzet splošen pregled glede specifičnih rešitev upravljanja z naložbami države v posameznih državah članicah Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj (v nadaljnjem besedilu: OECD).

Finska



Politika upravljanja s podjetji v državni lasti na Finskem temelji na načelih in smernicah OECD. Politika upravljanja je jasna, predvidljiva in oblikovana na trdnih načelih. Vloga države kot lastnika je enaka v vseh podjetjih ne glede na to, katero ministrstvo je zanje pristojno. Že leta 1999 je vlada izpostavila vlogo države pri upravljanju s podjetji, v katerih ima država delež. Po mnogih letih usklajevanja in iskanja najboljše rešitve je bila leta 2007 ustanovljena enota za lastništvo, ki je centralizirana v kabinetu predsednika vlade. Enota v posameznem podjetju izvaja lastniške funkcije v skladu s priporočili in usmeritvami kabineta za gospodarsko politiko. Naloge enote so: sodelovanje pri oblikovanju korporativne politike posameznih podjetij, imenovanje predstavnikov države v uprave podjetij, priprava predlogov za glasovanje na skupščinah teh podjetij, izvajanje nadzora nad komunikacijo, ki poteka med predstavniki lastnikov, uprave podjetja in izvršnih direktorjev, pri izvajanju lastniške funkcije upošteva posebnosti posameznega podjetja glede na panogo in strateške interese države na področjih infrastrukture, javnih storitev, zagotavljanja blagovnih rezerv. Cilji v posameznih podjetjih niso oblikovani samo v interesu lastniških ciljev države, temveč tudi na razvoju podjetja ali razvoju panoge. Predstavniki enote za lastništvo sodelujejo s predstavniki resornih ministrstev in oblikujejo delovno skupino, ki skrbi za razvoj posameznih podjetij v panogi in spremlja strateški interes države. Finska politika je razdelila podjetja na strateško pomembna podjetja, v katerih se delež države ne bi spreminjal, in na podjetja, ki so strateško manj pomembna. Enota za lastništvo letno pripravi poročilo o poslovanju podjetij in razvoju panog. Ena od nalog enote za lastniško vodenje je spremljava gospodarske rasti tistih podjetij, ki opravljajo dejavnosti v širšem družbenem interesu, prav tako pa nudi svetovanje in podporo resornim ministrstvom na področju lastniškega (korporativnega) upravljanja podjetij. Finski sistem upravljanja natančno razlikuje med tržno naravnanimi podjetji v državni lasti in podjetji, ki opravljajo naloge v širšem družbenem interesu.

Tržno usmerjena podjetja prosto konkurirajo s podjetji v zasebni lasti in nimajo posebnih pravic ali obveznosti. Ta podjetja so aktivna v številnih industrijskih panogah. Nekatera med njimi so tudi uvrščena na borzo. Vendar pa velika večina takih podjetij na borzo ni uvrščena, delež državnega lastništva v njih se giblje med 10 in 100 %. Glede na področje dejavnosti je državno lastništvo v nekaterih podjetjih zelo pomembno ali "strateško". Upravljanje tržno usmerjenih podjetij je v pristojnosti enote za lastniško vodenje v uradu predsednika vlade. Podjetja, ki opravljajo naloge v širšem družbenem interesu, ne konkurirajo s podjetji v zasebni lasti. Ta podjetja so v bistvu del državne uprave, organizirane v obliki družb z omejeno odgovornostjo. Večina teh podjetij je v 100 % državni lasti in v večinoma opravljajo monopolno dejavnost. Njihovo upravljanje je v pristojnosti resornih ministrstev.

## Francija

Francija je v letu 2004 ustanovila vladno agencijo za naložbe države (APE - Agence des Participations de l'État; Government Shareholding Agency). Ustanovljena je bila z namenom natančne opredelitve vloge vlade kot delničarja, z opredelitvijo državne lastnine in povečevanja vrednosti naložb. Agencija aktivno sodeluje pri imenovanju članov organov vodenja in nadzora in posebnih komisij. Agencija skrbi, da so poročila o letnem poslovanju družb javno objavljena in so resnična in poštena podoba poslovanja družb, sprejema strateške odločitve za družbe, pri čemer upošteva interese vseh delničarjev in dolgoročni obstoj družb. Sprejema tudi letne proračune, srednjeročne načrte in strateške odločitve. Agencija upravlja s širokim portfeljem naložb, ki se razlikujejo po velikosti, panogi, glede na vključitev na organizirani trg vrednostnih papirjev in glede pravnoorganizacijske oblike. Agencija si prizadeva

oblikovati portfelj naložb, ki bi bile zanimive za obstoječe in tudi za potencialne vlagatelje. Agencija opravlja svoje storitve v povezavi z ministrstvom za gospodarstvo, industrijo in zaposlovanje ter ministrstvom za finance. Vsakdo, ki je zaposlen v agenciji, mora spoštovati kodeks etike. Ta listina zajema varovanje zaupnih podatkov, preprečevanje trgovanja na podlagi notranjih informacij in navzkrižje interesov. Da bi podjetja lahko uspešno poslovala, potrebujejo delničarja s strokovnim znanjem. Agencija je opredelila splošna načela za delovanje glavnih organov družb (uprave in skupščine družbe) in za odnose med družbami in agencijo. Ta načela določajo standarde ravnanja za predstavnike vlade in druge delničarje na upravnih odborih družb. Vendar ne nadomeščajo pravne in zakonodajne ureditve, ki velja za državna podjetja v skladu z zakonom o demokratizaciji javnega sektorja z dne 26. julija 1983. Ta načela se uvajajo postopoma, za vsak primer posebej, ob upoštevanju statusa družbe, njene kapitalske sestave in posebne pravne in zakonodajne podlage.

Nemčija

Sistem upravljanja družb v državni lasti v Nemčiji temelji na načelih in smernicah OECD. Upravljanje z naložbami države izvaja ministrstvo za finance preko posebnega inštituta za upravljanje zveznih naložb. Ta je bil ustanovljen 1. januarja 2005 kot javna institucija znotraj Ministrstva za finance Republike Nemčije. Prevel je naloge upravljanja vsega federalnega premoženja od federalnega upravljalca premoženja (Bundesvermögensverwaltung), ki je imel več kakor 50 let izkušenj na tem področju. V sklopu prizadevanj zvezne vlade za oblikovanje učinkovitejše in državljanom prijaznejše države se stalno posodablja tudi upravljanje družb v državni lasti. Osnovna smernica je, da javni sektor odstopi od podjetniške dejavnosti, kjer zasebna pobuda lahko te naloge izpolnjuje vsaj enako dobro. Zvezno ministrstvo za finance je na podlagi tega oblikovalo načela privatizacijskih politik. Temeljni cilji privatizacijske politike v Nemčiji so: izboljšanje kapitalizacije in tako omogočiti prihodnje naložbe, krepitev tržne usmeritve in povečanje konkurenčnosti nekdanjih državnih podjetij. Zato je vlada v letu 2008 sprejela dopolnitev poročila o državnem lastništvu in privatizaciji (Bericht des Bundesministeriums der Finanzen zur „Verringerung von Beteiligungen des Bundes – Fortschreibung 2008“), kjer so navedeni cilji in dejansko izvedene spremembe v gibanju lastništva države v gospodarskih družbah. Pomembno je tudi delovanje zveznega ministrstva za finance na področju pravil in načel upravljanja gospodarskih družb. Zvezna vlada je na njegov predlog 1. 7. 2009 sprejela nova načela upravljanja družb, v katerih ima delež država (Grundsätze guter Unternehmensführung“ für Unternehmen mit Beteiligung des Bundes). Poleg navodil za sodelovanje z družbami, v katerih je udeležena država (Hinweise für gute Beteiligungsführung bei Bundesunternehmen), in ciljev, (Berufungsrichtlinien) vsebujejo tudi enotna pričakovanja in načela za upravljanje vseh državnih naložb. Zato se načela imenujejo tudi javni kodeks korporativnega upravljanja (Public Corporate Governance Kodex) ali PCGK.

PCGK je zbir standardov za dobro upravljanje družb v obliki priporočil in predlogov za podjetja, v katerih ima delež država. Je del politike naložb države in dobrega upravljanja podjetij, ki ga je sprejela zvezna vlada 1. 7. 2009. Cilj PCGK je izboljšanje upravljanja in nadzora družb v državni lasti ter večja preglednost delovanja teh družb. Kodeks določa zlasti načela dobrega upravljanja, pristojnosti in naloge članov organov družb ter preglednost. Po vzoru kodeksa za upravljanje javnih d. d. kodeks upošteva mehanizem "upoštevaj ali pojasni" (družba razkrije, da upošteva priporočila, ali pa pojasni, v čem in zakaj se od njih razlikuje). Pomembno je razumeti, da je PCGK namenjen predvsem družbam, ki ne kotirajo na borzi in je v njih udeležena tudi država. Družbe na borzi, ki so prav tako v lastništvu države, so podrejene izključno nemškemu kodeksu za javne družbe (Corporate Governance).

## **6. Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje zakona**

Spremembe in dopolnitve zakona ne bodo imele drugih posledic.

## **7. Obrazložitev razloga za obravnavo predloga zakona po nujnem postopku**

Predlagamo, da se predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije obravnava po NUJNEM POSTOPKU v skladu s 143. členom Poslovnika Državnega zbora, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države:

Strategija upravljanja s kapitalskimi naložbami in letni načrt upravljanja še nista sprejeta tudi po preteku dodatnega roka, ki ga je določila novela ZUKN-A. Zato mora zakon na sistemski ravni predvideti rešitev take situacije vsaj za nujne primere zagotavljanja stabilnosti. Ta nevarnost je še posebej pereča v trenutni finančni in gospodarski krizi.

## II. BESEDILO ČLENOV

### **Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije**

#### 1. člen

V prvem odstavku 11. člena Zakona o upravljanju kapitalskih naložb (Ur. l. RS št. 38/2010, 18/2011) se na koncu doda nov tretji stavek, ki se glasi:

»Za upravljanje s kapitalskimi naložbami v mednarodnih finančnih institucijah, kapitalskimi naložbami, pridobljenimi v skladu z zakonom, ki ureja davčni postopek, kapitalskimi naložbami, pridobljenimi v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje kazenskih sankcij, in kapitalskimi naložbami, pridobljenimi v skladu z zakonom, ki ureja dedovanje, je pristojno ministrstvo, pristojno za finance.«

#### 2. člen

V 21. členu se na koncu 3. alineje črta besedilo, ki se glasi "ter k odločitvam v zvezi z uveljavljanjem glasovalnih pravic na skupščinah".

#### 3. člen

Četrty odstavek 27. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(4) Agencija in ministrstvo, pristojno za finance, imata v zvezi s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije pravico do vpogleda in neposrednega dnevnega elektronskega pridobivanja podatkov iz:

1. sodnega in poslovnega registra Slovenije,
  2. centralnega registra nematerializiranih vrednostnih papirjev,
  3. delniških knjig, ki jih vodi Centralna klirinško depotna družba d.d., druga pooblašena organizacija ali delniška družba, v kateri ima Republika Slovenija kapitalsko naložbo, in
  4. registrov in evidenc Agencije za javnopravne evidence in storitve.
- Agencija za javnopravne evidence in storitve mora agenciji in ministrstvu, pristojnemu za finance, brezplačno zagotavljati podatke iz registrov in evidenc, ki jih vodi.«

#### 4. člen

V 28. členu zakona se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Pri uveljavljanju glasovalnih pravic na skupščinah družb in imenovanju članov organov nadzora družb, za katero je pooblašena po tem ali drugem zakonu, agencija deluje po predhodni uskladitvi z vlado na predlog ministrstva, pristojnega za področje dejavnosti, ki jo opravlja posamezna družba, ki mora biti pred posredovanjem vladi usklajen z ministrstvom, pristojnim za finance.«

#### 5. člen

V tretjem odstavku 29. člena se besedilo »presega 20« zamenja z »je najmanj 5«.

#### 6. člen

V tretjem stavku 30. člena se besedilo "presega 20" zamenja z "je najmanj 5".

#### 7. člen

Za 30. členom se doda nov 30a. člen, ki se glasi

##### "30a. člen

(nujni ukrepi za zagotovitev gospodarske, finančne ali fiskalne stabilnosti)

(1) Če ni sprejeta strategija, letni načrt upravljanja ali program razpolaganja, lahko vlada Državnemu zboru za posamezno kapitalsko naložbo, katere knjigovodska vrednost je najmanj 5 milijonov eurov, predlaga sprejetje odločitev o:

1. razpolaganju,
2. spremembah statuta oziroma ustanovitvenega akta,
3. povečanju osnovnega kapitala ali
4. povečanju ali pridobitvi naložbe,

če je taka odločitev nujno potrebna za zagotavljanje gospodarske, finančne ali fiskalne stabilnosti. Vlada predlaga Državnemu zboru sprejetje odločitev po nujnem postopku.

(2) Vlada predlaga odločitev iz prejšnjega odstavka tega člena na predlog ministrstva, pristojnega za področje dejavnosti, ki jo opravlja posamezna družba, ki mora biti pred posredovanjem vladi usklajen z ministrstvom, pristojnim za finance.

(3) Če Državni zbor sprejme odločitev po tem členu, je za njeno izvedbo ne glede na ostale določbe tega zakona pristojna vlada, v skladu z določbami tega zakona.

(4) Obrazložen predlog odločitve vsebuje zlasti obrazložitev razlogov nujnosti ukrepa, ekonomsko utemeljenost in predmet odločitve.«

### **PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

#### 8. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati drugi odstavek 35. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (Ur. l. RS, št. 96/10, 4/2011).

#### 9. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

#### **K 1. členu**

Nekateri predpisi v Republiki Sloveniji glede kapitalskih deležev določajo takojšnje operativne rešitve oziroma administrativno-tehnična opravila, ki ne zahtevajo vsebinskega odločanja, kot ga določa zakon za agencijo. Kapitalske naložbe, ki jih Republika Slovenija pridobi v skladu z zakonom, ki ureja davčni postopek, z zakonom, ki ureja izvrševanje kazenskih sankcij, in z zakonom, ki ureja dedovanje, so pri prenosu na Republiko Slovenijo že obremenjene. Dolžnost države kot prevzemnice je, da se obveznosti do upnikov poravnajo skladno z navedenimi zakoni, s tem da se te kapitalske naložbe takoj prodajo. Zato v teh primerih prenos kapitalskih naložb na agencijo ni smiseln in je ustrežnejše, da se izvedba teh opravil prenese na Ministrstvo za finance. Tako izjemo določa že veljavni zakon o izvrševanju proračuna, a jo je treba urediti kot trajno.

#### **K 2. členu**

Ker bo zaradi spremembe, uvedene s 4. členom novele, uveljavljanje glasovalnih pravic določeno z obvezno predhodno uskladitvijo z resornim ministrom, posebno soglasje sveta agencije ni več potrebno.

#### **K 3. členu**

Zaradi pridobivanja podatkov za potrebe upravljanja s kapitalskimi naložbami je določeno ažurno pridobivanje podatkov iz javnih evidenc, za AJPES pa še brezplačni dostop do podatkov .

#### **K 4. členu**

Uveljavljanje glasovalnih pravic zahteva veliko konkretnih odločitev, ki jih ni mogoče v celoti zajeti v strateške dokumente. Ti dokumenti določajo usmeritve in cilje, ne morejo pa opredeliti, kako naj se dosežejo ob konkretnem glasovanju na skupščini. Da bi lahko agencija dobila konkretne usmeritve za glasovanje, novi odstavek določa, da se mora o njih predhodno uskladiti z vlado na predlog ministrstva, pristojnega za področje dejavnosti, ki jo opravlja posamezna družba, ki mora biti pred posredovanjem vladi usklajen z ministrstvom, pristojnim za finance.

Šele na podlagi usklajenih stališč lahko agencija zastopa Republiko Slovenijo pri glasovanju tako, da se uresničijo cilji države pri konkretnem odločanju. Eksplicitno je določeno, da se mora agencija uskladiti glede odločanja o članih nadzornih organov. Novi odstavek tudi izrecno določa, da se mora agencija uskladiti z ministrstvom zaradi pravic, ki jih ima na podlagi kateregakoli zakona, ne le ZUKN. Med take zakone spada

npr. Zakon o preoblikovanju Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter o naložbeni politiki Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja in Slovenske odškodninske družbe (Ur. l. RS št. 79/10, 26/11), ki v drugem odstavku 7. člena odloča, da agencija v imenu KAD in SOD izvršuje njune glasovalne pravice. Ubeseditev te določbe je pustila odprto vprašanje, ali agencija o izvrševanju glasovalnih pravic KAD in SOD odloča avtonomno ali po njihovih navodilih. Predlagani novi odstavek to razrešuje, saj bo končna odločitev o izvrševanju korporacijskih pravic, torej tudi glasovanju v imenu KAD ali SOD, sprejeta po usklajevanju agencije z resornim ministrstvom.

#### **K 5. in 6. členu**

Določbi nižata prag, pri katerem je za razpolaganje s kapitalskimi naložbami potrebno soglasje Vlade, z 20 na najmanj 5 milijonov, kar je v skladu z 21. členom zakona, ki za take naložbe zahteva soglasje sveta agencije.

#### **K 7. členu**

Določba sistemsko ureja situacijo, ko strateški dokumenti niso sprejeti, potrebno pa je hitro ukrepanje države za zagotovitev stabilnosti. Za morebitno odločitev Vlade so kumulativno določeni trije pogoji: 1. sprejeti niso vsi strateški dokumenti, potrebni za upravljanje s kapitalsko naložbo; 2. upravljanje s to kapitalsko naložbo je nujen ukrep za zagotavljanje gospodarske, finančne ali fiskalne stabilnosti; 3. minimalna knjigovodska vrednost naložbe je 5 milijonov evrov. Vlada presodi, ali so ti trije pogoji izpolnjeni. Določba torej ohranja strukturo strateških dokumentov, na podlagi katerih odloča agencija, odstopanje od sistema pa določa le kot nujno potrebno izjemo. Morebitna izjema po tem členu je predvidena le za najpomembnejše odločitve o upravljanju družbe. Ker gre za nujni ukrep, mora Vlada predlagati Državnemu zboru sprejetje programa ali odločitev po nujnem postopku. Ker je predlagateljska pristojnost na Vladi, je njej tudi naložena izvedba posameznega ukrepa, če ga Državni zbor sprejme. V tretjem odstavku je določena minimalna vsebina posameznega predloga.

#### **K 8. členu**

Kot je bilo že navedeno v obrazložitvi k 1. členu, enako rešitev že vsebuje Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2011 in 2012 (Ur. l. RS št. 96/10, 4/11) kot začasni ukrep. Ker se s predlogom novele ta rešitev določa kot trajna, je ta določba nepotrebna in se črta.

#### **K 9. členu**

Zaradi nujnosti uveljavitve zakonske novele člen določa najkrajši *vacatio legis*.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

##### **11. člen**

(status in sredstva za delo agencije)

(1) Za upravljanje s kapitalskimi naložbami in opravljanje drugih nalog, določenih z zakonom, se s tem zakonom ustanovi agencija. Agencija je samostojen in neodvisen državni organ, ki skladno z določbami tega zakona odgovarja državnemu zboru.

(2) Agencija je neposredni proračunski uporabnik. Pri opravljanju svojih nalog je samostojna in neodvisna ob upoštevanju določb tega zakona in aktov upravljanja s kapitalskimi naložbami. Sredstva za delo agencije se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije.

(3) Za Agencijo veljajo javnofinančni predpisi, če s tem zakonom ni drugače določeno.

(4) Agencija mora pri opravljanju svojih nalog ravnati s skrbnostjo dobrega gospodarstvenika v skladu s proračunskimi načeli preglednosti, učinkovitosti, gospodarnosti in uspešnosti.

##### **21. člen**

(pristojnost sveta agencije)

Svet agencije ima naslednje pristojnosti:

- nadzoruje poslovanje agencije in izpolnjevanje letnega načrta agencije,
- na predlog uprave sprejme:
  1. predlog strategije,
  2. predlog letnega načrta upravljanja kapitalskih naložb,
  3. kodeks upravljanja,
  4. finančni načrt agencije,
  5. letno poročilo,
- na predlog uprave imenuje člane akreditacijske komisije,
- daje soglasje k pridobivanju kapitalskih naložb v vrednosti najmanj pet milijonov eurov in razpolaganju z njimi ter k odločitvam v zvezi z uveljavljanjem glasovalnih pravic na skupščinah.

##### **27. člen**

(pridobivanje kapitalskih naložb)

(1) Agencija pridobiva kapitalske naložbe v skladu s predpisi, ki urejajo javne finance, na podlagi sprejetega letnega načrta upravljanja kapitalskih naložb in v okviru zagotovljenih sredstev v finančnem načrtu agencije.

(2) Če za pridobivanje kapitalskih naložb niso zagotovljena sredstva v finančnem načrtu agencije, o pridobitvi naložbe odloči vlada. Po pridobitvi kapitalske naložbe jo vlada prenese v upravljanje na agencijo.



(3) Pravne osebe s sedežem v Republiki Sloveniji, ki z Republiko Slovenijo delujejo usklajeno po Zakonu o prevzemih (Uradni list RS, št. 79/06, 67/07, 1/08 in 68/08; v nadaljnjem besedilu: ZPre-1), morajo agencijo obvestiti najmanj tri delovne dni pred pridobivanjem kapitalske naložbe, glede katere bi v skladu z ZPre-1 nastala obveznost prevzemne ponudbe. Enako dolžnost obveščanja ima agencija pod pogoji iz prejšnjega stavka tega odstavka. Morebitna škoda, ki nastane zaradi kršitve dolžnosti obveščanja, se presoja po načelih in pravilih civilnega prava.

(4) Agencija ima v zvezi s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije pravico do vpogleda in neposrednega dnevnega elektronskega pridobivanja podatkov iz:

1. sodnega in poslovnega registra Slovenije,
2. centralnega registra nematerializiranih vrednostnih papirjev in
3. delniških knjig, ki jih vodi Centralna klirinško depotna družba d.d., druga pooblaščenca organizacija ali delniška družba, v kateri ima Republika Slovenija kapitalsko naložbo.

#### 28. člen (izvrševanje pravic delničarja ali družbenika)

(1) Agencija izvaja pravice delničarja ali družbenika predvsem z:

- uveljavljanjem glasovalnih pravic na skupščinah družb,
- spremljanjem uspešnosti poslovanja na podlagi sprejetih letnih načrtov družb in doseganja ciljne donosnosti kapitala,
- sodelovanjem s člani organov družb,
- nastopanjem v prevzemnih postopkih,
- nastopanjem v postopkih pred sodišči in drugimi organi,
- izvedbo skupščin pri enoosebnih družbah in
- izvajanjem drugih pravic in obveznosti, ki jih ima Republika Slovenija kot imetnica kapitalskih naložb v gospodarskih družbah.

(2) Agencija pri izvrševanju pravic iz kapitalskih naložb ter v postopkih pred sodišči in drugimi organi, ki so povezani z izvrševanjem teh pravic, nastopa kot zastopnica Republike Slovenije v postopku. Za zastopanje lahko agencija pooblasti tudi druge osebe.

#### 29. člen (razpolaganje s kapitalskimi naložbami)

(1) Agencija razpolaga s kapitalskimi naložbami v skladu s strategijo in na podlagi letnega načrta upravljanja kapitalskih naložb.

(2) S portfeljskimi naložbami razpolaga agencija samostojno.

(3) S posamično naložbo, katere skupna knjigovodska vrednost presega 20 milijonov eurov, in s strateškimi naložbami razpolaga agencija po predhodnem soglasju vlade na podlagi programa razpolaganja, ki ga pripravi agencija za posamezno naložbo.

(4) Neodplačno razpolaganje s kapitalskimi naložbami je mogoče le v primerih, ki so določeni s posebnim zakonom.

#### 30. člen (program razpolaganja)

Agencija pripravi program razpolaganja za vsako posamezno naložbo pred začetkom postopkov. Program razpolaganja mora obsegati zlasti ekonomsko utemeljenost razpolaganja, predmet, obseg in metode razpolaganja. Za posamično naložbo, katere skupna knjigovodska vrednost presega 20 milijonov evrov, in za strateške naložbe mora dati k programu razpolaganja soglasje vlada.